

**LES FORCES ARMEES DANS LA DEMOCRATIE FEDERALE
D'AUJOURD'HUI**

Le Principe de l'Innere Führung

(FORMATION MORALE ET CIVIQUE DES FORCES ARMEES FEDERALES)

Qu'est-ce que ça veut dire: l'INNERE FÜHRUNG?

Telle est à peu près la question que les jeunes soldats adressent à nous; la question que pose le public. Même les "avertis" ont parfois du mal à y donner une bonne réponse. Et bien, ce terme - tout comme la Bundeswehr - existe depuis plus de quarante ans.

D'aucuns disent qu'il y a toujours eu, sous une forme ou une autre, une **conduite morale** dans les forces armées - dans toutes les forces armées.

Mais, l'INNERE FÜHRUNG, est-elle la même chose? Ne dépasse-t-elle pas la dite conduite morale? N'en est-elle pas différente?

L'INNERE FÜHRUNG est un enfant de notre démocratie. L'INNERE FÜHRUNG est une innovation.

Métaphoriquement, l'INNERE FÜHRUNG est un immeuble à nombreux étages. Si besoin, la construction est modifiée ou agrandie. Elle repose solidement sur le sol de la démocratie; sa charpente est l'ordre constitutionnel libéral et démocratique. De la cave au grenier, la maison est conforme à la destination et à l'architecture fixée par le parlement et le gouvernement.

l'INNERE FÜHRUNG assure l'ordre nécessaire et règle les relations entre les habitants.

Elle veille à ce que les habitants s'y sentent chez eux et qu'ils puissent s'identifier avec la fonction du bâtiment.

L'INNERE FÜHRUNG engage les forces armées à respecter, dans l'accomplissement de leur mission, les valeurs définies dans la Loi Fondamentale.

L'INNERE FÜHRUNG n'est pas une construction toute faite et achevée; au contraire, en tant que conception et doctrine de conduite moderne et d'actualité, elle nécessite de se développer et de se transformer, - voilà le processus dynamique qui la caractérise.

La Bundeswehr fait partie intégrante de notre Etat démocratique. Il importe que les hommes sous les drapeaux puissent se sentir comme citoyens libres, tout en assurant la disponibilité et l'efficacité de l'armée.

En d'autres termes :

Le militaire est appelé non seulement à défendre le droit et la liberté du peuple allemand, mais également à vivre ses droits et sa liberté dans les conditions du service quotidien. Le modèle du "citoyen en uniforme" reflète bien la position du militaire au sein de l'Etat démocratique : Il réunit la personnalité libre, le citoyen conscient de sa responsabilité et le militaire prêt à l'engagement.

L'INNERE FÜHRUNG est considérée à juste titre comme étant l'image de marque de nos forces armées, et ne peut être appliquée **dans son ensemble** à d'autres pays. Toutefois, cela ne veut pas dire que certaines parties de cette philosophie ne puissent être utilisées ailleurs.

L'INNERE FÜHRUNG est un élément constitutif de toute fonction de commandement dans tous les domaines de la Bundeswehr et applicable à tous les niveaux.

INNERE FÜHRUNG - Les débuts

Le concept de l'INNERE FÜHRUNG date du début des années 50. Il est le résultat des réflexions concernant la mise sur pied d'une nouvelle armée allemande après la Seconde Guerre mondiale sur la base d'une démocratie.

Pour comprendre les principes de l'INNERE FÜHRUNG, il faut se rappeler la situation en 1949. Bien sûre, sous l'impression du passé, la République Fédérale d'Allemagne s'est donné une constitution nouvelle, la "Loi fondamentale", qui est considérée comme étant la constitution la plus libérale que le pays ait connu dans son histoire. Dans les années 50 une approche morale tout à fait nouvelle s'imposait. L'idée présidant à cette décision était de faire valoir la conception de l'homme telle qu'elle était énoncée dans la Loi Fondamentale comme principe d'orientation aussi dans les forces armées. Les droits constitutionnels des militaires ne devaient être limités par la loi **que** dans la mesure où la fonction des forces armées l'exigerait obligatoirement.

Ainsi est né le modèle du "citoyen en uniforme", appelé à être disponible pour défendre son pays.

La difficulté de la tâche incombant aux organisateurs de la Bundeswehr consistait à assurer la compatibilité des principes militaires

strictement indispensables tels que l'ordre hiérarchique, l'autorité et l'obéissance, avec l'idée libérale de l'homme propre à notre constitution démocratique. Cette conception est officiellement baptisée a/c de 1953 "INNERE FÜHRUNG"

Piliers angulaires de la conception

C'est exactement là qu'intervient le concept de l'INNERE FÜHRUNG, qui doit opérer en sorte que les valeurs et les normes constitutionnelles empreignent les principes du commandement, de la formation, de l'instruction, de l'entraînement et de l'éducation dans les Forces armées fédérales.

Le soldat doit comprendre que ses droits ne reposent pas uniquement sur le fait qu'un législateur les a définis formellement, par exemple dans la loi sur le statut juridique des militaires.

Il doit se rendre compte que dans ses droits se concrétise la garantie de la dignité de l'homme. Les droits des militaires ne peuvent être restreints que par les obligations fixées par la loi et nécessaire à l'accomplissement de la mission militaire, **le Bundestag** seul étant habilité à imposer de telles restrictions.

La Loi fondamentale de la République fédérale d'Allemagne stipule que le Bundestag, organe élu par la nation, exerce le contrôle politique sur les forces armées. Dès le début de son existence, la Bundeswehr est soumise au strict contrôle parlementaire. Ce sont des hommes politiques démocratiquement élus qui définissent les lignes essentielles de la politique de sécurité et de défense, et qui décident de la mission, de l'emploi, de l'organisation et de l'équipement des forces armées. **Le ministre fédéral** de la Défense détient le commandement en temps de paix. En cas de guerre, le commandement passe au **Chancelier fédéral**. Les deux sont comptables de leur action envers le Bundestag; ils sont à tout moment soumis à son contrôle et à sa critique. Les engagements comportant l'emploi d'armes relèvent de l'autorisation par le Bundestag, comme le tribunal constitutionnel fédéral l'a confirmé dans le contexte de son jugement concernant les missions de la Bundeswehr à l'étranger. **La Commission** de la défense du Bundestag, qui étudie toute question ayant trait à la défense - du régime des soldes aux décisions politiques de l'OTAN en passant par l'achat de systèmes d'armes - joue un rôle particulier dans le contrôle des forces armées.

Il y a encore des autres données de base importantes qui caractérisent la conception:

- La stricte liaison au droit et à la loi
- Renoncement aux tribunaux militaires
- Limitation des droits de commandement
- Séparation des missions et des compétences des forces armées de celles de l'administration militaire - civile

Il y a encore un autre organe de contrôle important à savoir - **le Délégué parlementaire aux forces armées** - qui veille au respect des principes de l'INNERE FÜHRUNG et des droits des militaires. Il présente chaque année son compte-rendu au parlement. Chaque militaire, quel que soit son grade, a le droit de s'adresser directement au Délégué, qui, de son côté, est habilité à demander des renseignements, à consulter les dossiers et à visiter les unités et les services de la Bundeswehr, quand il le juge utile.

Il n'y a aucune différence de principe entre le citoyen en tenue civile et le citoyen en uniforme. Chargé de la défense de notre ordre social, qui est fondé sur le droit et la liberté, le soldat doit être conscient de ces valeurs et en avoir eu l'expérience, pour s'en porter garant et défenseur.

Contrairement à ce qui se passe dans nombre d'autres pays, les militaires des Forces armées fédérales participent activement à la vie sociale, publique et politique de la République fédérale d'Allemagne.

Les forces armées entretiennent de nombreux contacts soit officiels soit personnels avec tous les échelons des partis politiques, de l'administration publique, de l'économie, des syndicats, des associations et de diverses organisations. Ces relations témoignent du fait que la Bundeswehr est bien intégrée à notre société.

Les conceptions de l'INNERE FÜHRUNG et du citoyen en uniforme ne sont pas, pour ainsi dire, des modes d'emploi tout faits. Certes, les valeurs auxquelles l'INNERE FÜHRUNG est liée restent inchangées, mais son action et ses formes concrètes ne cessent d'évoluer et d'être mises à jours.

Les objectifs et les principes de L'INNERE FÜHRUNG?

De par sa conception, l'INNERE FÜHRUNG poursuit les objectifs suivants :

- fournir les justifications éthiques, politiques et juridiques du service sous les drapeaux et faire comprendre aux militaires leur vocation (**LEGITIMATION**)
- faciliter le processus d'intégration du militaire dans l'Etat et la société ainsi que la compréhension des missions de la Bundeswehr au sein de L'OTAN et des autres systèmes d'une sécurité collective (**INTEGRATION**)
- renforcer chez les soldats la volonté d'accomplir leurs devoirs, d'assumer des responsabilités, de coopérer, d'observer la discipline et d'encourager la cohésion; et ce, en leur accordant des droits de participation (**ENGAGEMENT/MOTIVATION**)
- régler la vie en commun et les relations entre les militaires conformément aux dispositions de la Loi fondamentale: en tenant compte de la dignité de l'homme, des normes constitutionnelles, de la mission à accomplir, des fins à poursuivre, des moyens disponibles pour remplir efficacement des missions données. (**ORDRE INTERIEUR**)

Pour que les forces armées soient à la hauteur de leur vocation, il importe que le soldat soit prêt à servir. À cet effet, il convient de lui expliquer l'enjeu de sa mission. Car ceux qui ne comprendraient pas pour quelle raison et à quelle fin ils doivent entrer en ligne, voire risquer leur vie - pour quoi mourir ?, ne sauraient jamais développer l'efficacité qu'on attend d'eux.

L'observation des fins et l'application des principes de l'INNERE FÜHRUNG servent donc en dernière analyse à deux buts : garantir la disponibilité de l'armée et sauvegarder les droits de chaque militaire conformément au modèle du citoyen en uniforme - le deuxième objectif étant la condition sine qua non du premier.

Les champs d'application de l'INNERE FÜHRUNG

Il est nécessaire que les soldats de la Bundeswehr connaissent, acceptent et s'identifient avec les objectifs de l'INNERE FÜHRUNG; ceux d'entre eux qui exercent une fonction supérieure doivent les mettre en valeur dans la pratique journalière du commandement. Les champs d'application, au nombre de dix et interdépendants, donnent leur empreinte spécifique à la routine du service et déterminent dans une large mesure la façon dont les supérieurs exercent leur commandement. Les voici :

- Conduite des hommes
- Instruction politique et civique
- Droit et ordre militaire
- Welfare et action sociale
- Organisation du service et formation
- Gestion du personnel
- Garantie de la liberté de pratiquer un culte déterminé
- Soutien médical
- Information
- Organisation

L'observation des champs d'application fait évident, que L'INNERE FÜHRUNG n'est pas du tout un secteur de formation ou un élément d'organisation isolé, mais une charnière qui lie étroitement les différents secteurs.

L'art de conduire les hommes revêt une importance particulière. Pénétrant tous les domaines, elle est l'un des éléments indispensables pour que l'INNERE FÜHRUNG se reflète concrètement dans la pratique de l'instruction et de l'engagement. La conduite des hommes est donc au cœur de tout commandement et constitue le fondement nécessaire à l'accomplissement de la mission militaire. Elle doit faire ses preuves dans le champ de tension créé par les impératifs de la tâche à remplir, les droits de la personnalité humaine et les intérêts légitimes du soldat citoyen. Elle est "la culture de l'entreprise BUNDESWEHR".

Elle demande un style de commandement qui s'adresse à la fois au cœur et à l'intelligence du soldat; un style qui tienne compte de ses préoccupations personnelles et qui, par un exemple convaincant, l'invite à développer les qualités qui font le militaire. Le commande-

ment ainsi exercé crée entre le supérieur et ses subordonnés des relations fondées sur la confiance.

La conduite des hommes est d'autant plus efficace que le supérieur s'efforce de les convaincre par un esprit ouvert au dialogue, une attention personnelle pour ses collaborateurs, un accomplissement exemplaire de son devoir et une bonne compétence militaire. Il doit en outre expliquer à ses soldats le sens de leur mission et les structures de leur intégration dans un contexte plus vaste. Afin que le "commandement par délégation" puisse fonctionner, le supérieur est tenu de fournir en temps utile les informations les plus complètes possibles, alors que le subordonné, à son tour, doit faire preuve d'initiative, de créativité et surtout de la volonté d'agir sous sa propre responsabilité.

La pédagogie

Pour atteindre ce but, nous disposons des moyens suivants:

- L'enseignement civique prescrit par la loi
- Les entretiens réguliers entre supérieur et subordonnés
- Une organisation du service de nature à refléter le système des valeurs fixées dans notre constitution.

La formation politique doit améliorer le jugement du citoyen en uniforme et lui permettre de développer et de défendre sa propre conviction. Dans ce contexte, il convient de faire remarquer que tout ce qui suscite des controverses dans le monde politique et dans la société doit également donner lieu à des discussions au sein des forces armées. La franchise renforce la confiance. La liberté d'opinion est garantie par la loi. Les cadres apprennent entre autres à rendre les cours de formation politique intéressants et attrayants pour les soldats.

Toute pratique et toute instruction juridiques dans la Bundeswehr doivent viser à l'application de l'article constitutionnel selon lequel les forces armées sont soumises à la loi, même dans les conditions spécifiques de la fonction militaire. Toute action militaire, en temps de paix aussi bien qu'en temps de guerre, s'inscrit dans un cadre légal. La connaissance et le respect de ce cadre font partie des obligations du supérieur militaire au même titre que l'application des règles d'engagement (rules of engagement), par exemple lors de missions onusiennes.

La loi sur le statut juridique des militaires protège le soldat contre tout abus d'autorité qui lui ordonnerait de commettre un crime ou un autre délit. L'instruction juridique lui transmet les connaissances fondamentales nécessaires pour juger avec certitude si tel acte est ou non conforme à la loi.

L'observation des dispositions du droit international et de notre droit militaire est de rigueur pour chaque militaire. Elles empêchent que le soldat ne soit à la merci de la violence. Elles empêchent également que l'autorité ne devienne arbitraire. La loi sur le statut des militaires stipule entre autres que l'enseignement juridique s'étende aussi au droit international.

Toutes ces précautions concourent à ce que la société puisse avoir confiance dans les forces armées et que le citoyen puisse faire son service militaire sans devoir craindre d'éventuels abus.

L'ordre militaire c'est l'ensemble des règles régissant le comportement et l'apparence du soldat, la vie en communauté militaire et les formes de conduite à observer à l'intérieur et au dehors de l'armée. L'INNERE FÜHRUNG veille à ce que ce règlement soit tenu à jour au fur et à mesure de l'évolution sociale afin qu'il continue d'être accepté et ne finisse pas par être une fin en soi dépourvue de sens.

Les organes chargés de la mise à jour et du perfectionnement de l'INNERE FÜHRUNG

Le "Zentrum (Centre) INNERE FÜHRUNG" date du même temps que la Bundeswehr. Son siège est à Coblenze; en 1994 une annexe en a été établi à Strausberg près de Berlin.

Des officiers expérimentés et des scientifiques y collaborent étroitement. Le Centre est le "laboratoire de réflexions" des forces armées en matière d'INNERE FÜHRUNG. Ses activités comportent de nombreux contacts internationaux, militaires et civils.

Les analyses, les pronostics et les propositions provenant d'un grand nombre de secteurs spécialisés y sont étudiés et exploités dans le but de les adapter aux besoins des Forces armées fédérales.

De plus, le Centre élabore des études, des règlements, des manuels d'instruction et des documents de travail.

Il faut encore y ajouter les recommandations à l'intention du haut commandement de la Bundeswehr, les moyens d'instruction programmés et les aides à l'usage des chefs militaires.

Du fait de sa nature dynamique, la conception de l'INNERE FÜHRUNG nécessite une observation critique des évolutions qui se déroulent au sein et au dehors de Forces armées fédérales.

La transmission publicitaire du thème "La fonction militaire dans la démocratie" est une tâche incombant à la politique aussi bien qu'à la société. C'est pour cette raison que le "Zentrum INNERE FÜHRUNG" est aussi un lieu de rencontre pour les hauts représentants des divers groupes sociaux et les hommes politiques ainsi que les chefs militaires de la Bundeswehr, des Alliés, des pays de l'Europe orientale et d'autres Etats intéressés.

Des séminaires d'orientation, des conférences, des discussions, des visites et des stages d'une durée prolongée figurent à l'ordre du jour.

Le ZENTRUM INNERE FÜHRUNG est donc un forum ouvert aux responsables de notre Etat et de notre société ainsi qu'aux dirigeants des pays partenaires.

La "Communauté de travail INNERE FÜHRUNG" regroupe au total onze organismes et institutions de la Bundeswehr, placés sous la direction du Zentrum INNERE FÜHRUNG et qui contribuent

- au perfectionnement matériel et à la mise à jour continue de l'INNERE FÜHRUNG et
- à l'application des connaissances acquises dans la pratique du commandement, de la formation et de l'éducation.

Cette Communauté de travail a une fonction d'intermédiaire qui se présente sous deux aspects : Tout d'abord, elle sert de lien entre la troupe et le haut commandement, ayant pour tâche d'enregistrer et d'étudier les problèmes apparaissant dans la routine du service, afin d'en tenir compte dans la pratique de la formation et de l'instruction. Puis elle encourage les échanges entre la recherche et l'enseignement, en collectant, analysant et dépouillant les résultats du travail normatif des services compétents ainsi que les connaissances de la recherche sociologique.

Le Comité consultatif pour l'INNERE FÜHRUNG a pour mission de conseiller le Ministre fédéral de la Défense en tout ce qui concerne l'INNERE FÜHRUNG, en fournissant des avis d'expert soit sur des questions de principe, soit sur des cas particuliers.

Le Comité comprend jusqu'à 25 personnalités de la vie publique, provenant surtout de l'économie, des sciences, de l'éducation ainsi que des Eglises, des syndicats, des associations et des médias. Il reflète ainsi le tableau des grandes forces sociales de la République fédérale d'Allemagne. Composé d'experts compétents et indépendants venant du voisinage civil des forces armées, le Comité consultatif contribue essentiellement à promouvoir le dialogue avec les groupements influant sur l'opinion publique en RFA.

Le Ministre fédéral de la Défense désigne les membres du Comité pour une durée de quatre ans.

Depuis sa constitution en 1959, le Comité en sa qualité d'organe consultatif a assisté tous les Ministres fédéraux de la Défense. Il a accompagné l'évolution des forces armées avec sa critique constructive. En tant qu'autorité morale et promotrice, il a concouru à former le caractère des Forces armées fédérales et est devenu un élément de liaison irremplaçable entre le militaire et la société, étant ainsi un témoin vivant de l'intégration permanente de notre armée à l'ordre constitutionnel.

Comment les idées de l'INNERE FÜHRUNG sont-elles transmises et propagées?

Au lieu de perdre son temps à lire des textes imprimés, souvent secs et peu convaincants, on aimerait parfois discuter franchement avec l'auteur lui-même, qui à son tour en tirerait profit. C'est en suivant cette maxime que le Zentrum INNERE FÜHRUNG organise des séminaires avec des cadres supérieurs, des enseignants spécialisés et des experts travaillant au sein des forces armées.

De nouvelles méthodes didactiques, de nouveaux thèmes d'enseignement, des sujets de discussion et des problèmes d'actualité font l'objet soit d'études communes menées au "Zentrum INNERE FÜHRUNG" soit des activités de conférenciers invités en corps de troupe. Les écoles, les officiers, les états-majors et les unités militaires - ils profitent tous de ces mesures de perfectionnement. En contrepartie, le Centre a besoin, pour son travail, de l'écho venant de la troupe.

L'une des questions souvent posées est de savoir s'il nous faut "une conception toute nouvelle". L'entraînement psychologique pour les situations normales ou exceptionnelles de la journée de service, la manière de faire face à des blessures ou à la mort, l'introduction d'une didactique basée sur le jeu (notamment dans instruction civique), l'intérêt porté aux questions du droit international, l'information sur les modifications intervenues en matière de droit constitutionnel ou dans les dispositions statutaires, l'enseignement tiré de missions onusiennes - ce sont là autant de thèmes susceptibles de susciter de vives discussions dans les salles de cours.

INNERE FÜHRUNG - un défi pour demain?

La capacité que possède l'INNERE FÜHRUNG à s'adapter à des défis nouveaux est illustrée, entre autres, par le mandat élargi assigné aux Forces armées fédérales et qui fait partie d'une politique étrangère orientée vers la paix, la sécurité et la stabilité, y compris la participation à des opérations conduites sous l'égide des Nations Unies.

L'enjeu faisant l'objet de toutes ces réflexions c'est la protection des droits de l'Homme - des droits revendiqués par des êtres humains

que nous ne connaissons pas et que nous devons nous efforcer de connaître et de comprendre. Effectivement, la tâche de présenter d'une manière claire et convaincante d'autres modes de vie et d'autres civilisations, est un grand défi nouveau pour l'INNERE FÜHRUNG. Toutefois, cela ne veut pas dire qu'elle ait besoin d'être modifiée; elle doit plutôt souligner de toute sa vigueur cet impératif découlant de notre Loi fondamentale : Accepte l'homme tel qu'il est; que ce soit ton subordonné, ton collaborateur, le représentant d'une civilisation étrangère, un homme dans la misère ou encore un homme qui, se sentant menacé, braque son arme sur toi.

L'idée de la dignité de l'homme reste inaltérable; elle conserve sa valeur, quelles que soient les conditions et les lieux d'engagement. L'INNERE FÜHRUNG sera donc confrontée à des épreuves bien difficiles, imposées, entre autres, par la politique étrangère. Il n'y a aucun doute que les changements mettant en cause les bases mêmes de notre politique de sécurité ainsi que les tâches supplémentaires à assumer demandent une réorientation morale et intellectuelle de la Bundeswehr, ce qui ne devra pas pour autant dissimuler l'essence de l'INNERE FÜHRUNG : Elle est non seulement exposée à de nouveaux défis; elle constitue en elle-même un défi permanent. Dans une armée qui se guide sur de hautes valeurs, elle devra prouver ses qualités dans la pratique du service quotidien, en caserne comme en mission.

INNERE FÜHRUNG

c'est

être démocrate, défendre l'Allemagne, parler l'un avec l'autre, écouter, informer, répondre, donner un bon exemple, apprendre l'un de l'autre, encourager, inspirer du courage, avoir confiance, s'entraider, être camarade, assumer des responsabilités, réfléchir, faire preuve de compréhension, ne pas se ménager, reconnaître ses erreurs, servir de modèle, contribuer à l'animation dans l'armée

INNERE FÜHRUNG c'est l'aptitude à se préparer et à répondre aux changements.